

АКТ № 2.38/6-1-2017

контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования субвенций, предоставленных в 2016 году и текущем периоде 2017 года на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования детей в общеобразовательных учреждениях по подпрограмме «Развитие дошкольного и общего образования» государственной программы Воронежской области «Развитие образования» в 2016-2017 годах

г. Эртиль

28 сентября 2017 г.

В соответствии с пунктом 2.38 плана работы Контрольно-счетной палаты Воронежской области на 2017 год и на основании распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области от 12.09.2017 № 53 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования субвенций, предоставленных в 2016 году и текущем периоде 2017 года на исполнение расходных обязательств муниципальных образований по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования детей в общеобразовательных учреждениях по подпрограмме «Развитие дошкольного и общего образования» государственной программы Воронежской области «Развитие образования».

Контрольное мероприятие проведено сотрудником Контрольно-счетной палаты Воронежской области Кравец-Гомза Александром Олеговичем – заместителем начальника инспекции экспертно-аналитической работы.

Начало проверки: 27.09.2017.

Окончание проверки: 28.09.2017.

Информация об объекте контрольного мероприятия:

Полное наименование: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Эртильская средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов».

Сокращенное наименование: МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП».

До 18.10.2016 учреждение имело наименование муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Эртильская средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов». Тип учреждения изменен на основании постановления администрации района от 04.10.2016 №605.

Реквизиты: ИНН 3632006080, ОКПО 87969379.

Юридический адрес объекта контрольного мероприятия: ул. Советская 2а, город Эртиль, Воронежская область, 397030.

Учредителем и собственником имущества «Эртильская СОШ с УИ-ОП» является Эртильский муниципальный район. Полномочия учредителя осуществляет муниципальное казенное учреждение «Отдел образования, опеки, попечительства, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики администрации Эртильского муниципального района Воронежской области (далее – отдел образования). Полномочия собственника имущества осуществляет администрация Эртильского муниципального района Воронежской области.

В проверяемом периоде руководителем МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» являлась директор Бычуткина Наталья Юрьевна.

Бухгалтерский учет учреждение ведет самостоятельно. Главным бухгалтером являлась Лосева Людмила Викторовна.

Перечень изученных документов:

1. Учредительные документы.
2. Коллективный договор. Положение об оплате труда МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП».
3. Штатные расписания учреждения на 2016 и 2017 годы. Тарификационные списки.
4. Трудовые договоры, табели учета использования рабочего времени (выборочно).
5. Расчетные ведомости начисления заработной платы за 2016 год и 6 месяцев 2017 года (выборочно).
6. Формы бюджетной отчетности.
7. Журналы операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, карточки учета нефинансовых активов (выборочно).
8. Приказы руководителя учреждения, договоры на поставку товаров и приобретение услуг (выборочно).

В ходе проверки установлено следующее.

Предметом деятельности учреждения является реализация основных образовательных программ: начального общего образования, основного общего образования и среднего общего образования, программ дополнительного образования.

Учреждению присвоен государственный статус – свидетельство «О государственной аккредитации» от 09.02.2017 № Д – 2700 выдано департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области со сроком действия до 28.04.2026.

МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» имеет бессрочную лицензию на право ведения образовательной деятельности от 22.11.2016 № ДЛ-931.

Сумма кассовых расходов за счет средств субвенции областного бюджета для возмещения нормативных затрат, связанных с обеспечением государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного

и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования для МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» в 2016 году составила 30596100,0 тыс. рублей в соответствии с утвержденными плановыми назначениями.

На 2017 год утвержденный объем субвенции (субсидии) составляет 29640,77 тыс. рублей, исполнены по состоянию на 01.07.2017 расходы в сумме 16845,99 тыс. рублей.

Порядок и условия предоставления субвенций (субсидий) на финансовое обеспечение муниципального задания установлены соглашениями, заключенными между МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» и отделом образования (представлено соглашение №1 от 25.10.2016 и соглашение №1 от 17.12.2016).

При выполнении расчета объема субвенции на 2016 год в соответствии с методикой расчета размера субвенции, утвержденной приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 31.12.2015 №1605 на основе норматива финансирования расходов на обеспечение гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, установленного законом об областном бюджете в размере 31862 рубля на одного учащегося также необходимо учитывать следующие параметры:

- численность педагогических работников/кол-во учеников;
- кол-во учеников в школе;
- коэффициент «1» – для городской школы;
- 1,02 – коэффициент население городского населенного пункта от 10 001 до 15 000 человек;
- 1.065 – коэффициент для организаций, в плановом и опережающем режиме реализующих федеральные государственные образовательные стандарты общего образования;
- 1,05 – коэффициент для организаций, являющихся инновационными площадками;
- 1,07 – коэффициент для учреждений, являющихся победителями «Школа – Лидер образования Воронежской области»;
- 4 – кол-во детей с ОВЗ;
- 2,13 – коэффициент расходов на детей с ОВЗ;
- 633 419,231 – норматив финансового обеспечения на 1 класс-комплект;
- 7 – кол-во класс-комплектов;
- 39 826,25 – норматив расходов на одного обучающегося в сельской местности (в связи с наличием филиалов в других населенных пунктах);
- 1.25 – коэффициент сельская местность;
- 1.35 – коэффициент население до 1000 человек;
- 1.065 – коэффициент для организаций, в плановом и опережающем режиме реализующих федеральные государственные образовательные стандарты общего образования.

Расчет объема субвенции для МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП», выполненный в ходе проверки, показал потребность в субвенции в размере 41343,2 тыс. рублей, что превышает объем фактически предоставленной субвенции.

При расчете суммы субвенции на МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» учитывается дополнительная сумма в объеме 1474,25 тыс. рублей в соответствии с соглашением между школой и департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 06.02.2016 №151 в связи с формированием региональной инновационной площадки в рамках регионального проекта «Создание, апробация и распространение образовательных моделей, способствующих эффективной реализации федерального государственного общеобразовательного стандарта общего образования». Направления расходования дополнительных средств установлены отдельной сметой, согласованной с центром комплексного сопровождения развития региональной системы образования ВИРО, и отделом образования.

Показатели	2016	1 пол. 2017
Количество учащихся	703,00	697,00
Объем субвенции, тыс.руб.	30596,10	29640,77
Объем субвенции на 1-го учащегося, фактическое значение, руб.	43522,19	42526,21
утвержденный норматив	31 862,00	31 862,00
отклонение от норматива	11660,19	10664,21
Использование субвенции	30596,10	16845,99
1.З/п с начислениями тыс.руб.	29252,8	16554,40
%	95,6	98,9
2.Учебные расходы тыс. руб.	1343,3	191,6
%	4,4	1,1
Утвержденный норматив учебных расходов, %	4,00	4,00
Отклонение от норматива учебных расходов	0,4	-2,9

Структура расходов за счет средств субвенции (субсидии)

Приказом департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области от 13 марта 2014 г. № 237 утверждены основной и дополнительный перечни расходов на реализацию образовательных программ для всех общеобразовательных организаций, в том числе для региональных инновационных общеобразовательных организаций.

Состав учебных расходов и их доля в общей сумме расходов за счет средств субвенции (субсидии) соответствует основному и дополнительно перечням расходов, утвержденным приказом департамента образования, науки и молодежной политики области от 13 марта 2014 г. № 237.

В составе учебных расходов преобладают расходы на приобретение основных средств (компьютерной и оргтехники, лабораторного оборудования, учебников). Например, приобретен сканер за 49,9 тыс. рублей (поставщик ООО Фирма РИАН), ноутбуки, сервер, компьютеры, мониторы, проектор и т.д. на общую сумму 467,6 тыс. рублей (поставщик ООО «Карусель»), у того же поставщика приобретено оборудование для фото-видеосъемки на 39,6 тыс. рублей, в издательстве «Просвещение» и ООО «Риокса» на 348,9 тыс. рублей приобретены учебники.

Перечисленные основные средства имеются в наличии и используются в учебном процессе.

При использовании средств субвенции (субсидии) в первом полугодии 2017 года средства субвенции (субсидии), преимущественно, направлялись на оплату труда и начисления, доля учебных расходов (повышение квалификации, бланки аттестатов, интернет) составила 1,1%.

Структура, штатное расписание учреждения, формирование и расходование фонда оплаты труда.

Условия начисления и размер заработной платы, компенсационных выплат, выплат стимулирующего и социального характера работникам МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» установлены постановлением администрации муниципального района от 05.02.2016 № 80, коллективным договором на 2014-2017 годы (регистрационный номер 605к от 24.04.2014), коллективным договором на 2017-2020 годы (зарегистрирован в Департаменте труда и занятости Воронежской области 02.06.2017 № 779к), а также Положением об оплате труда МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП», утвержденным приказом директора школы № 92.3 от 24.10.2016.

Оплата труда директора школы регулируется трудовым договором от 01.09.2008 (с дополнениями), заключенным с учредителем.

Положением установлены составляющие оплаты труда руководителя, работников, занимающих должности служащих, рабочих, педагогических работников: должностные оклады, тарифные ставки, компенсационные и стимулирующие выплаты, выплаты социального характера.

Выборочной проверкой начисления оплаты труда директору школы, педагогических работников (7 человек) и прочего персонала нарушений не установлено.

ФОТ работников школы состоит из базовой и стимулирующей частей. Положением об оплате труда МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП» доля стимулирующей части определена в размере от 15% до 20% ФОТ.

Фактическая структура фонда оплаты труда учреждения представлена в таблице:

Период	ФОТ	Базовая часть		Стимулирующая часть	
		Сумма	%	Сумма	%
2016г.	22 564 000,00	22 526 362,46	99,8	37 637,54	0,2
6 мес.2017	12 791 400,00	12 791 400,00	100	-	-

Стимулирующая часть ФОТ в 2016 году занимает незначительную часть ФОТ, а в первом полугодии 2017 года – отсутствует.

Фактическое соотношение фонда оплаты труда АУП, прочего и педагогического персонала

Год	ФОТ	АУП		Педагогический персонал		Прочий Персонал	
		сумма	%	сумма	%	сумма	%
2016	22 564,	2 632, 4	11,7	16 337,80	72,4	3 593, 8	15,9
6 мес. 2017	12 791, 4	1 390, 3	11	9 275, 70	72,5	2 125, 4	16,5

Доля ФОТ АУП не превышает норматив (12%).

Уровень средней заработной платы педагогических работников школы в 2016 году (23010 руб.) не достигает как фактически сложившегося среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе (23396 руб.), так и прогнозного размера средней заработной платы в регионе (23387 рублей). Данные по остальным категориям работников школы приведены в таблице.

АУП		Педагогические работники		Прочие работники		В среднем по учреждению	
2016	6 мес. 2017	2016	6 мес. 2017	2016	6 мес. 2017	2016	6 мес. 2017
43873,0	46343,2	23010	27606	9272	11427	19587	23173

Штатное расписание учреждения утверждено приказом директора от 01.09.2016 в количестве 117,34 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 1897136,8 тыс. руб. Приказом от 01.09.2017 № 82.2. утверждено штатное расписание в количестве 119,94 ед., в том числе:

- административный персонал – 5 ед;
- педагогический персонал: 73,59 ед.;
- обслуживающий персонал – 41,35 ед.

По состоянию на 01.09.2017 числились вакантными 2,5 ед.

В соответствии с тарификацией (расчетом) окладов педагогических работников на 2016-2017 годы, с учетом показателей учебного плана и ежемесячной учебной нагрузки на одного учителя (18 часов в неделю), количество ставок учителей школы составило 64,19 ед. По состоянию на

01.09.2017 все ставки учителей заняты, фактически должности замещают 51 человек.

Внедрение механизмов эффективного контракта осуществлено в отношении руководителя учреждения, переход на заключение эффективных контрактов с педагогическими работниками не завершен.

Сведения о распределении ФОТ и основные количественные характеристики деятельности школы представлены в таблице:

Показатели	2016	2017 (полугодие)
Средняя наполняемость классов	19,53 (36 класс комплектов)	20,5 (34 класс комплекта)
Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций	23010,00	27606,00
Размер средней заработной платы педагогических работников Эртильского МР, установленный соглашением № 180 от 22.03.2016	21815,00	-
Отношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) образовательных организаций общего образования к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе	98,35 %	117,99%
Доля фонда оплаты труда педагогических работников в диапазоне 69-72%	72,4	72,5
Доля фонда оплаты труда административно-управленческого персонала не более 12%	11,7	11,0
Доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников общеобразовательных организаций (распоряжение 119-р)	44,35/117,34=37,8%	46,35/119,94=38,64%
Численность обучающихся-	703/59=11,9	697/56=12,4

ся в расчете на 1 педагогического работника (распоряжение 119-р)		
--	--	--

Средняя заработная плата педагогических работников школы в 2016 году несколько ниже уровня, установленного Указом Президента РФ¹. Доля ФОТ АУП и вспомогательного персонала в 2016 и первом полугодии 2017 года превышает уровень, рекомендованный «дорожной картой»² (30%).

Площадь помещений школы, в которых осуществляется общеобразовательная деятельность, составляет 5,9 кв.м в расчете на одного ученика.

Показатели оценки качества образования.

В результате формирования региональной инновационной площадки в рамках регионального проекта «Создание, апробация и распространение образовательных моделей, способствующих эффективной реализации федерального государственного общеобразовательного стандарта общего образования» в школе дооборудована функциональная зона для наблюдений и исследований на основе современных цифровых технологий и интерактивного оборудования, проведено обучение педагогов современным педагогическим технологиям, организовано совершенствование организации учебных занятий в соответствии с современными требованиями. В старшей школе (10-11 классы) созданы классы физико-математического профиля, в классах универсального профиля организовано углубленное изучение обществознания, права, экономики. Создана группа учащихся, занимающихся по индивидуальным учебным планам.

Ниже приведены сравнительные данные результатов ЕГЭ по отдельным предметам.

Результаты ЕГЭ в 2017 году		
Предмет	Средний балл по школе	Средний балл по г. Воронежу
Русский язык	72,8	70,06
Математика (база)	4,1	4,1
Математика (проф.)	41,2	47
Физика	50,3	52,73

Из 56 учащихся школы, принявших участие в муниципальной олимпиаде 47 стали победителями и призерами. По данному показателю школа стала лучшей в районе. Ниже приведены данные по динамике качества знаний учащихся школы.

Учебный год	2014-2015	2015-2016	2016-2017
-------------	-----------	-----------	-----------

¹ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

² Распоряжение правительства Воронежской области от 28 февраля 2013 г. N 119-р «Об утверждении плана мероприятий («Дорожной карты») Воронежской области «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышения эффективности образования и науки».

Успеваемость	100	100	99,8
Качество знаний	56	53	58

По итогам 2016-2017 учебного года из 617-ти аттестованных учащихся 351 получили оценки «4» и «5», 83 стали отличниками, 8 из них окончили школу с золотой медалью.

В ходе проверки проведено анкетирование родителей учеников 10-х классов по 15 вопросам, респонденты положительно оценивают условия обучения в учреждении. Отдельные родители указали на отсутствие интересующих ребенка направлений для занятий в кружках и секциях. Как предложение по улучшению образовательного процесса многие родители высказали пожелание провести ремонт (реконструкцию) здания школы (построено в 1974 году).

Проверка проведена выборочно по отчетным и справочным данным, представленным учреждением.

Заместитель начальника инспекции
экспертно-аналитической работы



А.О. Кравец-Гомза

«28» сентября 2017 г.

С актом ознакомлены:

Директор МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП»



Н.Ю. Бычуткина

Главный бухгалтер



Л.В. Лосева

Акт составлен в двух экземплярах на 9 листах.

Экземпляр акта на 9 листах получил:

Директор МБОУ «Эртильская СОШ с УИОП»

«29» 09 2017 г.

